Информация по состоянию на 08.04.2021

**Информационная справка по вопросу внесения изменений в документы территориального планирования Вескинского сельского поселения Лихославльского района Тверской области**

В производстве Центрального районного суда города Твери находится административное дело № 2а-368/2021 по административному иску Ершова Романа Владимировича (далее – Административный истец) об оспаривании распоряжения Правительства Тверской области от 07.07.2020 № 543-рп   
«Об отказе в переводе земельного участка из одной категории в другую», в соответствии с которым Административному истцу было отказано в переводе в переводе земельного участка с кадастровым номером 69:19:0000025:1729, общей площадью 381 114 кв. м, расположенного по адресу: Тверская область, Лихославльский район, Вескинское сельское поселение, вблизи деревни Крючково, в границах согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости, из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, для целей недропользования.

Поводом для обращения Ершова Р.В. в Правительство Тверской области с ходатайством о переводе вышеуказанного земельного участка из одной категории в другую послужила передача данного земельного участка Административным истцом в пользование обществу с ограниченной ответственностью «ПрофСтрой» (далее – ООО «ПрофСтрой», Общество) на основании договора аренды земельного участка от 15.02.2016, которое в настоящее время использует земельный участок для геологического изучения, разведки и добычи песка на участке недр, а также осуществляет иную деятельность, предусмотренную лицензией на пользование недрами серии ТВЕ № 00395 от 31.05.2016, сроком действия до 01.06.2041.

Земельный участок Ершова Р.В., в силу документов территориального планирования Вескинского сельского поселения Лихославльского района Тверской области, относится к функциональной зоне производственного назначения.

Таким образом, цель испрашиваемого Ершовым Р.В. перевода соответствует документам территориального планирования названного сельского поселения.

Очередное судебное заседание по вышеназванному делу назначено на 07.05.2021 в 12.00.

**01.02.2021** - Ершов Р.В. обратился в суд с ходатайством о принятии мер предварительной защиты по его административному иску в виде запрета Правительству Тверской области и Главному управлению архитектуры и градостроительства Тверской области, Главе администрации Вескинского сельского поселения Лихославльского района Тверской области и Совету депутатов Вескинского сельского поселения Лихославльского района Тверской области, а также иным уполномоченным лицам совершать любые действия, направленные на отмену и внесение изменений в документы территориального планирования Вескинского сельского поселения Лихославльского района относительно функциональных и территориальных зон в отношении земельного участка с кадастровым номером 69:19:0000025:1729, которые могут повлечь изменение целевого и функционального назначения, в том числе в части отнесения земельного участка к другой функциональной зоне, видов разрешенного использования и характеристик указанного участка, до вступления в законную силу решения суда по настоящему делу.

**02.02.2021** – определением Центрального районного суда города Твери в удовлетворении данного ходатайства было отказано, в связи с тем, что запрет органам государственной власти совершать действия по отмене или внесению изменений в документы территориального планирования не предусмотрен статьей 223 КАС РФ.

Следует отметить, что основанием для отказа Ершову Р.В. в удовлетворении ходатайства о переводе спорного земельного участка из одной категории в другую, послужило отсутствие в предстваленных им документах положительного заключения государственной экологической экспертизы в отношении Технического проекта разработки рекультивации месторождения кварцевых песков формовочных и строительных на участке Вески в Лихославльском районе Тверской области, предусмотренное пунктом 7.2. статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в редакции, действующей на момент подачи ходатайства о переводе, с 01.01.2020 данная норма не действует).

Вместе с тем, ранее сложившаяся положительная арбитражная судебная практика, согласно которым отказы Правительства Тверской области в переводе земельных участков из одной категории в другую признавались законными и обоснованными, была основана на взаимосвязи положений статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель», Федерального классификационного [каталог](consultantplus://offline/ref=5F9B5CA3FB1EE6BF81614D6BA0870DC9BD1D4A271F26AF9C70DBBF28B520EA75DEA573106638CC87248B88F2239C4252AD4A3790FA7AB87Ed9x4K)а отходов, утвержденного приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, [ГОСТа 17.5.1.01-83](consultantplus://offline/ref=5F9B5CA3FB1EE6BF81614E7EB9870DC9BE124D211277F89E218EB12DBD70B065C8EC7C127839CC982F80DDdAxAK) «Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения» и [ГОСТа 17.5.1.03-86](consultantplus://offline/ref=5F9B5CA3FB1EE6BF81614E7EB9870DC9BE1E4B211277F89E218EB12DBD70B065C8EC7C127839CC982F80DDdAxAK) «Охрана природы. Земли. Классификация вскрышных и вмещающих пород для биологической рекультивации земель», согласно которой вскрышные и вмещающие породы, образующиеся при разработке месторождения песка строительного являются отходами производства, хранение которых свыше 11 месяцев относится к деятельности, связанной с размещением отходов, которая требует наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы в отношении проекта рекультивации месторождения полезных ископаемых.

В рассматриваемой ситуации, Ершовым Р.В. был представлен проект рекультивации, согласно которому складирование вскрышных пород на временных отвалах предусматривается сроком не более 11 месяцев.

Таким образом, перспектива рассмотрения настоящего дела для Правительства Тверской области не является определенной и однозначной.

**09.04.2021** - на заседании Межведомственной комиссии при Правительстве Тверской области по земельным отношениям будет рассмотрен проект постановления Правительства Тверской области «Генеральный план Вескинского сельского поселения Лихославльского района Тверской области», согласно которому функциональная зона земельного участка с кадастровым номером 69:19:0000025:1729 изменена на зону сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, принятие постановления Правительства Тверской области об утверждении Генерального плана Вескинского сельского поселения Лихославльского района Тверской области до указанной даты, позволит Правительству Тверской области включить в свою правовую позицию по делу № 2а-368/2021 дополнительный довод о несоответствии испрашиваемого Ершовым Р.В. перевода документам территориального планирования, который позволит усилить позицию по делу.

Однако, законом Тверской области от 05.04.2021 № 17-ЗО   
«О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Лихославльский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» Лихославльский муниципальный район и входящие в состав территории муниципального образования преобразованы во вновь образованное муниципальное образование Лихославльский муниципальный округ Тверской области, муниципальные образования, входящие в состав территории Лихославльского муниципального района и Лихославльский муниципальный район утрачивают статус муниципальных образований со дня вступления в силу настоящего закона, то есть 17.04.2021.

При этом, в рассматриваемой ситуации необходимо учитывать, что процедура принятия Генерального плана, установленная Градостроительным кодексом Российской Федерации, Главархитектурой Тверской области не соблюдена, в частности не проведены общественные обсуждения, что может привести к признанию постановления Правительства Тверской области незаконным, в случае его оспаривания.

С учетом, изложенного, полагаем возможным принятия постановления Правительства Тверской области об утверждении Генерального плана Вескинского сельского поселения Лихославльского района Тверской области до 17.04.2021, при незамедлительном инициировании разработки и утверждения Генерального плана Лихославльского муниципального округа, в целях принятия нового Генерального плана в период возможного обжалования принятого постановления об утверждении Генерального плана Вескинского сельского поселения Лихославльского района Тверской области